



Szentmártonkátai Nagyközség Önkormányzat Polgármestere

2254 Szentmártonkátai, Rákóczi út 52/c.
Tel/Fax: 29/462-101
e-mail cím: polgarmester@szentmartonkata.hu

Szám: *K/542-3*...../2022.

Tájékoztatás a Képviselő-testület 2022.01.27-i soros, nyílt ülésére

Tárgy: Törvényességi felhívás
Előterjesztő: dr. Boér Imre Hunor polgármester

Készítette: Molnár Dóra jegyző
Törvényességi szempontból kifogást nem emelek: Molnár Dóra jegyző
Törvényességi véleményezésre benyújtva: 2022.01.17.

Szentmártonkátai Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete

Helyben

Tisztelt Képviselő-testület!

A Pest Megyei Kormányhivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva – a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel – az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgálta, hogy Szentmártonkátai Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 10/2015. (V.29.) rendeletének (a továbbiakban: Ör.) avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó rendelkezése megfelel-e a jogszabályoknak.

A vizsgálat eredményeképpen megállapításra került, hogy az Ör. 11. § (2) bekezdésében – „Avar és kerti hulladékot szélcsendes időben úgy szabad égetni, hogy az emberi egészséget és a környezetet ne károsítsa” - megfogalmazott követelmény értelmezhetetlen, és önmagával ellentmondó jogszabályi előírás.

Fentiek alapján a Kormányhivatal törvényességi felhívással élt, és felhívja a Képviselő-testületet, hogy tűzze napirendjére a felhívást, és helyezze hatályon kívül az érintett bekezdést.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján a törvényességi felhívást a polgármesternek is megküldte a Kormányhivatal tájékoztatásul azzal, hogy a Képviselő-testületet tájékoztassa a törvényességi felhívás tartalmáról.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek szerint tettem eleget jogszabályi kötelezettségemnek és tájékoztatást adtam a törvényességi felhívás tartalmáról.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy az Ör. érintett bekezdését a felhívásban foglaltak szerint hatályon kell helyezni, ezt tartalmazza az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet. Véleményem szerint azonban szükséges, hogy legyen rendelkezés arról, hogy a polgárok minél fokozottabb óvatossággal égensenek, ezért az alábbiakban megfogalmazott rendelkezést javaslom belefoglalni a rendeletbe.

Melléklet:

- törvényességi felhívás

Szentmártonkátá, 2022. január 21.


dr. Boér Imre Hunor
polgármester



RENDELET – TERVEZET

Szentmártonkáta Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

/2022. (I.28.) önkormányzati rendelete

Szentmártonkáta Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi környezet védelméről, a település tisztaságáról és az ingatlanok rendjéről szóló 10/2015. (V.29.) önkormányzati rendelet módosításáról

Szentmártonkáta Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

1. § Szentmártonkáta Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi környezet védelméről, a település tisztaságáról és az ingatlanok rendjéről szóló 10/2015. (V.29.) önkormányzati rendeletének (továbbiakban: rendelet) 11. § (2) bekezdése hatályát veszti.

2. § A rendelet 12. § kiegészül az alábbi (2) bekezdéssel:

„Az égetés során figyelemmel kell lenni arra, hogy a környezetre tűz- és robbanásveszélyt ne jelentsen.”

3. § (1) Ez a rendelet kihirdetése napján lép hatályba és hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) Ez a rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvvel összeegyeztethető rendelkezéseket tartalmaz.

Szentmártonkáta, 2022. január 28.

Dr. Boér Imre Hunor
polgármester

Molnár Dóra
jegyző

A rendeletet a képviselő-testület a 2022. január 27-ei ülésén fogadta el.
A rendelet 2022. január 28-án került kihirdetésre.

Molnár Dóra
jegyző

Szentmártonkáta Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi környezet védelméről, a település tisztaságáról és az ingatlanok rendjéről szóló 10/2015. (V.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelethez:

Általános indokolás

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembevételre került a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletben foglalt szabályok.

A jogszabály módosításának indoka a jogszabály mindennapi alkalmazásának elősegítése és a jogállamiság elvéből következő jogbiztonság követelményének biztosítása.

A Jat. 2. § (1) bekezdése előírja, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A rendelet-tervezet a fenti szabályok figyelembevételével készült el.

Részletes indokolás

A rendelet 1. §-ához

Az érintett szakasz hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

A rendelet 2. §-ához

A rendeletalkotó szándékának kifejezése arra irányulóan, hogy milyen követelményeket kell szem előtt tartsanak az állampolgárok.

A rendelet 3. §-ához

Hatályba lépési rendelkezések és jogharmonizációs záradék, az Európai Unió jogának való megfelelést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

I. A jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható hatásai:

A Pest Megyei Kormányhivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva – a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel – az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgálta, hogy Szentmártonkáta Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 10/2015. (V.29.) rendeletének (a továbbiakban: Ör.) avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó rendelkezése megfelel-e a jogszabályoknak.

A Jat. 2. § (1) bekezdése előírja, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A törvényességi felhívásnak eleget téve, szükséges hatályon kívül helyezni a szóban forgó bekezdést.

II. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti, egészségügyi és adminisztratív hatásai:

- a) Társadalmi hatással nem jár.
- b) Gazdasági hatással nem jár.
- c) Költségvetési hatással nem jár.
- d) Környezeti és egészségügyi hatással nem jár.
- e) Adminisztratív hatása: az adminisztratív terhek nem változnak.

III. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Rendelkezésre állnak.



PEST MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01256-2/2021

Ügyintéző: dr. Béres Borbála

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: törvényességi felhívás

Hiv. szám:

Melléklet:

Szentmártonkáta Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete részére

Szentmártonkáta

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel] az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam, hogy Szentmártonkáta Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 10/2015. (V.29.) rendeletének (a továbbiakban: Ör.) avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó rendelkezése megfelel-e a jogszabályoknak. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Az Ör. 4. alcíme tartalmazza az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokat. Az Ör. 11. § (2) bekezdése alapján az avar és kerti hulladékot szélcsendes időben úgy szabad égetni, hogy az emberi egészséget és a környezetet ne károsítsa.

A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 189. §-a alapján a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdése kiegészítésre került a b) ponttal, azaz a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdése előírja, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie. A követelmény a jogbiztonságon keresztül kapcsolódik a jogállamiság elvéhez, amelynek tartalmába tartozónak tekintette az Alkotmánybíróság azt is, hogy a norma ne legyen önkényesen értelmezhető, illetve végrehajthatatlan. [58/1997. (XI. 5.) AB határozat, 10/2001. (II. 12.) AB határozat].

Az Alkotmánybíróság a 9/1992 (I.30.) AB határozatában kiemelte, hogy a jogállam nélkülözhetetlen eleme a jogbiztonság. A jogbiztonság az állam - s elsősorban a jogalkotó - kötelességévé teszi annak biztosítását, hogy a jog egésze, egyes részterületei, és az egyes jogszabályok is világosak,

egyértelműek, működésüket tekintve kiszámíthatóak és előreláthatóak legyenek a norma címzettjei számára.

Az Alkotmánybíróság számos más döntésében is hasonló módon értelmezte a jogbiztonság kérdését, így a 26/1992. (IV. 30.) AB határozatban rögzíti, hogy a jogbiztonság megköveteli, hogy a jogszabály szövege értelmes és világos legyen, a jogalkalmazás során felismerhető normatartalmat hordozzon.

A Kúria Köf.5.036./2020/4. számú döntésének 21. pontjában rögzíti, hogy a Jat. hatályát megjelölő rendelkezés értelmében az önkormányzati jogalkotók számára törvényi előírassá vált a jogállamiság, jogbiztonság alkotmányos követelményéből levezetett normavilágosság.

Az Ör. 11. § (2) bekezdésében megfogalmazott követelmény - miszerint, az avar és a kerti hulladékot úgy szabad égetni, hogy az emberi egészséget és a környezetet ne károsítsa - értelmezhetetlen, és önmagával ellentmondó jogszabályi előírás, sérti a Jat. 2. § (1) bekezdését, valamint a jogbiztonság követelményébe ütközik.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés első mondatában foglaltak alapján felhívom Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a felhívás alapján, annak kézbesítését követő

30 napon belül

tűzze napirendjére, és a törvénysértést az Ör. 11. § (2) bekezdésének hatályon kívül helyezésével szüntesse meg.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Megyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rend.) 8. § (4) bekezdésében foglaltak szerint, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő – egy alkalommal – további 30 nappal meghosszabbítható. A határidő meghosszabbítására az érintett képviselő-testület erre irányuló, a Korm. rend. 5. § (1) bekezdésében meghatározott informatikai rendszerbe (Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul) a törvényességi felhívásban megadott határidő lejártát megelőzően feltöltött, indokolt kérelme alapján kerülhet sor.

Budapest, 2021. december 30-án.



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.12.31 10:08:13
Pest Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Kormány megbízott
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903; KRID: 622343718
E-mail: pest@pest.gov.hu
Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>

dr. Tarnai Richárd
kormány megbízott

