



19/

Szentmártonkátai Polgármesteri Hivatal
Jegyzője

2254 Szentmártonkátá, Rákóczi út 52/c
Tel: 29-462-101 Fax: 29-462-101
E-mail: jegyzo@szentmartonkata.hu

Szentmártonkátá Önkormányzat Képviselő-testülete
H E L Y B E N

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület 128/2019.() számú határozatával az alábbi döntést hozta:
„128/2019. (IV.25.) sz. ÖKT. határozat

Szentmártonkátá Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete

- 1./ Úgy dönt, hogy a jegyző és a Pénzügyi és Jogi Bizottság közösen készítsen tájékoztatót a kormányhivatal határozata alapján a konkrét ügyben, illetve a fakivágási engedélyek kiadásáról.
- 2./ Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet tervezetét készítse el, amennyiben rendelet módosításra is szükség van.
- 3./ Nem engedélyezi fakivágási engedély kiadását, amíg az ügyet újra nem tárgyalja és nem tisztázza a fakivágás engedélyezés kérdés körét.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr. Illés Zsuzsanna jegyző,
Baranyi Julianna
Pénzügyi és Jogi Bizottság elnöke”

A Kormányhivatal a határozatában az alábbiakat írta le:

A közúti közlekedésről szóló 1998. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 2. § (1) bekezdésének c)-d) pontjai alapján a törvény hatálya kiterjed Magyarország területén az utakra- a 48. § (4) bekezdésben foglalt eltéréssel -, valamint az utak környezetére és a közúti közlekedést szolgáló létesítményekre.

A Kkt. 32. § (1) bekezdése kimondja, hogy az úthálózat közutakból és a közforgalom elől el nem zárt magánutakból áll. Az országos közutak az állam tulajdonában, a helyi közutak a települési vagy területi önkormányzatok tulajdonában vannak.

A Kkt. 47. § 7. pontja rögzíti, hogy a törvény alkalmazásában út a járművel és gyalogosok közlekedésére, vagy csak a járművek, vagy csak a gyalogosok közlekedésére szolgáló, e célra létesített vagy kijelölt közterület vagy magánterület (közút, magánút); magánútnak kell tekinteni az állam vagy az önkormányzat tulajdonában álló területen lévő, közforgalom elől elzárt utat is.

A hivatkozott szakasz 8. pontja értelmében közforgalom elől elzárt magánút a sorompóval, kapuval vagy más fizikai eszközzel lezárt, vagy „Mindkét irányból behajtani tilos” jelzőtáblával és a „magánút” feliratot tartalmazó kiegészítő táblával jelzett út, amely az ingatlan-nyilvántartásban közforgalom elől elzárt magánútként van bejegyezve.

A Kkt. 47. § 10. pontja alapján az út tartozékának minősül a várakozóhely, pihenőhely, a vezetőoszlop, a korlát, az útfenntartási és közlekedésbiztonsági célokat szolgáló műszaki és

egyéb létesítmény, berendezés (így különösen jelzőtábla, jelzőlámpa, segélykérő telefon, parkolójegy-kiadó automata, sorompó) – a Komplex Közlekedési Ellenőrző Pont kivételével -, a zajárnyékoló fal és töltés, hóvédő erdősáv, fasor vagy cserjesáv (védelmi rendeltetésű erdő), valamint a **közút határától számított két méter távolságon belül ültetett fa – az összefüggő üzemi gyümölcsöshöz tartozó fák kivételével**, az út üzemeltetéséhez szükséges elektronikus hírközlő eszközök és hálózatok.

A Kkt. 22. § (1) bekezdése kimondja, hogy e törvény szerint az **út kezelői**

bb) helyi közutak tekintetében **a helyi önkormányzat vagy a fenntartásra, a fejlesztésre és a fejlesztéssel összefüggő üzemeltetésre alapított költségvetési szerv, vagy olyan gazdálkodó szervezet, amelyben a helyi önkormányzat 100 %-os részesedéssel rendelkezik** vagy

bc) helyi közutak tekintetében a bb) alpont szerinti gazdálkodó szervezet 100 %-os tulajdonában álló gazdálkodó szervezet.

A Kkt. 34. (1) bekezdése rögzíti, hogy a **közút kezelője – az országos és helyi közutak kezeléséről szóló jogszabályok szerint eljárva – köteles gondoskodni arról, hogy a közúti a biztonságos közlekedésre alkalmas, közvetlen környezete esztétikus és kulturált legyen.**

A helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004. (I. 28.) GKM rendelet (a továbbiakban: GKM r.) melléklete rendelkezik a helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól. A melléklet 3. alpontja tartalmazza az út, a híd és egyéb műtárgyak, valamint az úttartozékok üzemeltetésével kapcsolatos közútkezelői feladatokat.

A 3.8 alpont előírja, hogy az útpadkán, az árokban, továbbá a közút határán belüli területen (ideértve a földút területét is) a forgalom biztonságát zavaró növényzetet el kell távolítani. A közúti úrszelvény (beleértve a kerékpárúti úrszelvény is) biztosítása, a csomópontok beláthatósága, a közúti jelzések és úttartozékok láthatósága érdekében, az útpadkán, az árokban, a rézsűfelületeken, továbbá a közút határán belüli területen levő cserjéken és fákon, fasorokon évente legalább egyszer alakító metszést kell végezni. Ha a növényzet lombos állapotában a látótávolságot vagy a közúti jelzések láthatóságát zavarja, akkor azt azonnali beavatkozással meg kell szüntetni.

A Kkt. 46. § (1) bekezdésének a) pontja szerint a közút kezelőjén a helyi közutak tekintetében a) 3. § (2) bekezdésében, 7. § (3) bekezdésében, 9/D. § (1) bekezdésében, 12. § (5) bekezdésében, 14. § (1) bekezdés a) pontjában, 15. § (1) bekezdésében, 29. § (4) és (9) bekezdésében, 29/B. § (2) bekezdésének a) pontjában, 22. § (2) bekezdésében, 34.-35. §-ban, 36. § (1) , (3) és (4) bekezdésében, 37. § (2) és (3) bekezdésében, 41. §-ban, 42. § (3) bekezdésében, 42/A. § (1) és (2) bekezdésében, 43. § (1) bekezdésében és a 45. § (1) bekezdésében a helyi önkormányzat képviselő-testületét kell érteni.

A hivatkozott szakasz (2) bekezdése pedig kimondja, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete – Budapest Főváros Önkormányzata esetében a Fővárosi Közgyűlés – az (1) bekezdésben foglalt feladatait a 33. § (1) bekezdés a) pontja, valamint a 33. § (1) bekezdés b) pont bb) és bc) alpontja szerinti gazdálkodó szervezet útján is elláthatja.

A törvény alkalmazásában gazdálkodó szervezetnek a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet minősül {Kkt. 47. § 1. pont}.

A polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 7. § 6. pontja értelmében e törvény alkalmazásában gazdálkodó szervezet a gazdasági társaság, az európai részvénytársaság, az egyesülés, az európai gazdasági egyesülés, az európai területi társulás, a szövetség, a lakásszövetség, az európai szövetség, a vízgazdálkodási társulat, az erdőbirtokossági társulat, a külföldi székhelyű vállalat magyarországi fióktelepe, az állami vállalat, az egyéb állami gazdálkodó szerv, az egyes jogi személyek vállalata, a közös vállalat, a végrehajtói iroda, a közjegyzői iroda, az ügyvédi iroda, a szabadalmi ügyvivői iroda, az önkéntes kölcsönös biztosító pénztár, a magánnyugdíjpénztár, az egyéni cég, továbbá az egyéni vállalkozó, emellett gazdálkodó tevékenységével összefüggő polgári jogi kapcsolataiban az állam, a helyi önkormányzat, a költségvetési szerv, jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személy, az egyesület, a köztisztviselő, valamint az alapítvány.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezések összevetése alapján megállapítható, hogy a helyi közutak fenntartása, a közút biztonságos közlekedésre alkalmas állapotban tartása a közút kezelőjének, azaz a képviselő-testületnek a feladata. A helyi önkormányzat képviselő-testülete a közútkezelői feladatait a koncessziós szerződés útján működtetett helyi közút tekintetében a koncessziós társaság, illetve egyéb helyi közutak esetében költségvetési szerv, vagy olyan gazdálkodó szervezet útján láthatja el, amelyben a helyi önkormányzat 100 %-os részesedéssel rendelkezik.

A Kkt. fenti rendelkezései tehát nem adnak lehetőséget arra, hogy a közútkezelő számára előírt feladatokat egyedi hatósági eljárás lefolytatását követően hozott döntés alapján más személyre (jelen esetben egy magánszemélyre) hárítsa át.

A Kúria a 11/2017. számú közigazgatási elvi döntésében rögzítette, hogy a köztulajdonban álló, közhasználatra szolgáló ingatlanok az ingatlan-nyilvántartási megnevezéstől függetlenül közterületnek minősülnek.

A helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004.(I.28.) GKM rendelet (szabályzat) részletesen leírja az önkormányzat feladatait:

GKM rendelet melléklete 3.8. pontja leírja:

„3.8. A közút melletti növényzet gondozása, alakítása

a) Az útpadkán, az árokban, továbbá a közút határán belüli területen (ideértve a földút területét is) a forgalom biztonságát zavaró növényzetet el kell távolítani.

b) A közúti úrszelvény (beleértve a kerékpárúti úrszelvényt is) biztosítása, a csomópontok beláthatósága, a közúti jelzések és úttartozékok láthatósága érdekében, az útpadkán, az árokban, a rézsűfelületeken, továbbá a közút határán belüli területen levő cserjéken és **fákon, fasorokon évente legalább egyszer alakító metszést kell végezni.** Ha a növényzet lombos állapotában a látótávolságot vagy a közúti jelzések láthatóságát zavarja, akkor azt azonnali beavatkozással meg kell szüntetni.

c) * A károsítók elleni védekezés a közút területén a közút kezelőjének feladata. A közút területén levő növényzet gondozásának szempontjai:

- a károsítók, valamint az allergén növények ellen külön jogszabályokban meghatározottak szerint kell védekezni, terjedésüket megakadályozni, szükség esetén azokat elpusztítani;

- a közút területén levő fás növényzetet (cserje, fasor, erdősáv) környezet-, természet-, növény-, valamint földvédelmi előírások szerint kell gondozni.

d) A fűkaszálást és az úthatáron belüli növényzet gondozását - a közútkezelési szolgáltatási osztálytól függően - a 3-2. táblázat szerinti minimális gyakorisággal indokolt elvégezni:

3-2. táblázat

*A fűkaszás gyakorisága**Közútkezelési szolgáltatási osztály Kaszálási gyakoriság (évente legalább szükséges mérték)**A fűkaszás gyakorisága*

Közútkezelési szolgáltatási osztály	Kaszálási gyakoriság (évente legalább szükséges mérték)	
	koronaélen belül	koronaélen kívül
I.	3	2
II–III.	2	1
IV–VII.	1	1

Földutak esetén a fűkaszás gyakoriságát a települési önkormányzat a helyi igénynek megfelelően saját hatáskörében szabályozza.”

Az előterjesztéshez melléketlen csatoljuk a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvényt, a helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004.(I.28.) GKM rendeletet.

A fentiek alapján a képviselő-testület mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el, mivel a helyi közutak tekintetében fenntartási, a fejlesztési és a fejlesztéssel összefüggő üzemeltetési feladatainak, a közutak biztonságos közlekedésre alkalmas állapotban tartása tekintetében nem tett maradéktalanul eleget feladatainak. Pl. az útpadkán, az árokban, továbbá a közút határán belüli területen (ideértve a földút területét is) a forgalom biztonságát zavaró növényzetet el kell távolítani. A közúti úrszelvény (beleértve a kerékpárúti úrszelvény is) biztosítása, a csomópontok beláthatósága, a közúti jelzések és úttartozékok láthatósága érdekében, az útpadkán, az árokban, a rézsűfelületeken, továbbá a közút határán belüli területen levő cserjéken és fákon, fasorokon évente legalább egyszer alakító metszést kell végezni. Ha a növényzet lombos állapotában a látótávolságot vagy a közúti jelzések láthatóságát zavarja, akkor azt azonnali beavatkozással meg kell szüntetni.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény 81.§ (1) bekezdés e) pontja alapján a jegyző jelzi a képviselő-testületnek, ha a döntésük, működésük jogszabálysértő.

Felhívom a képviselő-testület figyelmét arra, hogy a leírtak alapján, a jogszabályi előírásokat követve, - megadott határidőig - a törvénysértést szüntessék meg.

Szentmártonkátá, 2019. május 22.

Dr. Illés Zsuzsanna
jegyző

.../2019. (V. 25.) sz. ÖKT. Határozati javaslat

Szentmártonkátá Önkormányzat Képviselő-testülete

1./ a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény, a helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004.(I.28.) GKM rendeletben foglaltak szerint – Szentmártonkáta jegyzője törvényességi észrevétele alapján - a helyi közutak tekintetében fenntartási, a fejlesztési és a fejlesztéssel összefüggő feladatainak, a közutak biztonságos közlekedésre alkalmas állapotban tartása tekintetében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 22.§-a alapján

A.) költségvetési szerv, vagy

B.) olyan gazdálkodó szervezet útján láthatja el, amelyben a helyi önkormányzat 100 %-os részesedéssel rendelkezik.

2./ Felkéri a Pénzügyi és Jogi Bizottságot a törvényes működés érdekében tegyen javaslatot a 2019. június 27-i ülésén a képviselő-testület felé.

Határidő: 2019. június 27.

Felelős: Baranyi Julianna
bizottság elnöke

Az előterjesztés véleményezésére a Pénzügyi és a Jogi Bizottság az illetékes.