

14.9



PEST MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE

Fodor Zoltán
polgármester

Szentmártonkáta Polgármesteri Hivatal
2254 Szentmártonkáta, Rákóczi u. 52/c.

Tárgy: Pest megye önálló NUTS 2 régióvá válásának kezdeményezése

Tisztelt Polgármester Úr!

Amint az Ön előtt is ismeretes, a Pest megyei települési önkormányzatok és Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése az elmúlt másfél évtized során több alkalommal kezdeményezték Pest megye önálló NUTS 2 régióvá válását annak érdekében, hogy önálló tervezési-statisztikai régióként a megye egésze a valós fejlettségének megfelelő régió kategóriába kerüljön besorolásba az Európai Unió támogatáspolitikája szempontjából.

Ennek azért van nagy jelentősége, mert a jelenlegi regionális lehatárolás szerint, amelyben Pest megye Budapesttel együtt alkotja a Közép-magyarországi Régiót, a régióban az egy főre jutó GDP olyan magas az EU átlagához képest, hogy a régió egésze az Unió legfejlettebb régiói közé tartozik, elfedve ezzel a régión belül meglévő fejlettségbeli különbségeket. Ez igen hátrányos Pest megye számára, hiszen a megyei mutató alapján a megye egésze a kevésbé fejlett- s emiatt az EU kohéziós- és vidékfejlesztési forrásaiból lényegesen több fejlesztési támogatásra jogosult- konvergencia régiók közé tartozna.

Megyénk önálló régióvá válási törekvése az eddigiekben sajnos - különböző okokból - rendre kudarcot vallott. A régió egyben tartása a korábbi időszakban Budapest forrásokhoz juttatása terén jelentett nemzeti szinten előnyöket is, hiszen Budapest fejlettségi mutatóit Pest megye „lerontotta”, ily módon biztosítható volt az, hogy a főváros több EU-s fejlesztési forráshoz jusson.

Pest megye ugyanakkor az uniós csatlakozásunk kezdete óta csak korlátozottan jutott hozzá azokhoz a forrásokhoz, amelyekre a tényleges fejlettségi szintjének megfelelően jogosult lett volna, s amelyekre égetően szükség lenne a térség belső kohéziójának erősítése, és versenyképességének javítása érdekében.

Pest megye fejlődésbeli lemaradása az elmúlt 7-8 évben kézzelfoghatóvá vált, és ezt nem csak a statisztikai adatok jelzik, hanem a mindennapi életben is megtapasztaljuk. Ennek alátámasztására egy tanulmányt is készítettünk, amelyet a Kormány rendelkezésére bocsátunk. A tanulmány Pest megye honlapjáról letölthető (www.pestmegye.hu)

Az elmúlt időszak kormányzati nyilatkozatai azt erősítik, hogy a döntéshozók foglalkoznak Pest megye problémájával, s – mivel a régió egészének GDP mutatója elérte az EU küszöbértéket – Budapest részéről sem számítunk a továbbiakban ellenállásra, sőt a nyilatkozatok alapján a főváros is támogatja Pest megye önálló régióvá válási törekvését.

A régió-lehatárolás módosítása a Kormány kezdeményezésére, az Európai Bizottság egyetértésével, és az EUROSTAT jóváhagyásával történhet, és a döntéshozatalt követő második év január 1-től lép hatályba (2018. január 1.). A regionális lehatárolás módosítása következtében létrejövő önálló Pest megye NUTS 2 régió a 2014-2020-as fejlesztési ciklusra nem lesz hatással, mivel a támogatásra jogosult régiók listáját az Európai Bizottság 2020. december 31-ig jóváhagyta. Fontos ugyanakkor, hogy a következő uniós ciklusra vonatkozó döntés – figyelembe véve azt, hogy a felülvizsgálatra 3 évente nyílik lehetőség – mielőbb megszülessen. Bár erre vonatkozóan konkrét döntés még nem született, várható, hogy az önálló régióvá válásig a Kormány hazai forrásból kompenzálja Pest megyét az EU támogatások radikális csökkenése miatt.

Az önálló régió megteremtése a megye hosszú távú társadalmi-gazdasági fejlődése szempontjából kulcskérdés, ezért Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése 2015. október 30-i ülésén hozott határozatával arra kérte fel **Pest megye települési önkormányzatait, hogy Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válásának támogatását képviselő-testületi határozattal fejezzék ki.**

Közgyűlésünk határozata alapján – dr. Szűcs Lajos úrral, Pest megye miniszteri biztosával együtt – arra kérjük Önt, hogy a Pest megye önálló NUTS 2 régióvá válását támogató előterjesztést, illetve határozati javaslatot a képviselő-testületük soron következő ülésére előterjeszteni szíveskedjen. Ezúton kérem, hogy **az elfogadott határozatot a teruletfejlesztes@pestmegye.hu címre mihamarabb küldjék meg részünkre.**

A döntésükhöz rendelkezésükre bocsátunk egy előterjesztés-mintát, amelyet szerkeszthető formátumban elektronikus levélcíműkre is megküldtünk.

Az előterjesztéssel, illetve a témával kapcsolatban keressék bizalommal kapcsolattartónkat:

dr. Popovics Gábor

Tel.: 06-1-233-6808; Fax: 06-1-233-6884

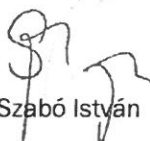
Mobil: 20-262-42-01

Email: popovicsg@pestmegye.hu

Pest megye hosszú távú fejlődése érdekében fontos, hogy a Pest megyei települések minél nagyobb számban, és egységesen fejezzék ki Pest megye önálló régióvá válása iránti igényüket. Bízunk abban, hogy a Pest megyei települések akarata ezúttal meghallgatásra talál, és kezdeményezésünk sikerrel zárul.

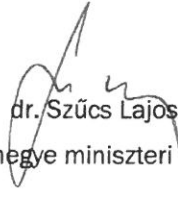
Budapest, 2015. október 30.

Tisztelettel:



Szabó István

Pest Megye Közgyűlésének elnöke



dr. Szűcs Lajos

Pest megye miniszteri biztos



PEST MEGYEI ÖNKORMÁNYZATI
HIVATAL
1364 Budapest, V., Városház u. 7. Pf. 112

K i v o n a t

Pest Megye Önkormányzata Közgyűlésének
2015. október 30-i ülésének jegyzőkönyvéből

Tárgy: Pest megye önálló NUTS 2. régióvá válásának kezdeményezése

69/2015. (10.30.) PMÖ határozat

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése

1. figyelembe véve, hogy Pest megye társadalmi-gazdasági fejlődésében a 2007-13 közötti időszak adatait is megvizsgálva több területen komoly visszaesés tapasztalható, és ezen visszaesés jelentős részben összefügg a megyei fejlesztésekre jutó források csekély voltával, javasolja a Kormány részére, hogy a 2016. évi regionális lehatárolás felülvizsgálata során Pest megye önálló NUTS-2-es régióvá válásáról szülessen döntés;
2. felkéri elnökét, hogy Pest megye önálló NUTS 2 régióvá válását megalapozó, az előterjesztés mellékletét képező tanulmányt küldje meg a Miniszterelnökséget vezető miniszter, valamint a nemzetgazdasági miniszter részére;
3. felkéri Pest megye települési önkormányzatait, hogy Pest megye társadalmi-gazdasági fejlődése érdekében Pest megye önálló NUTS-2-es régióvá válásának támogatását képviselőtestületi határozattal fejezzék ki;
4. felhatalmazza elnökét, hogy a 3. pontban foglalt felkérés végrehajtása érdekében a Pest megyei települési önkormányzatoknál, illetve a polgármestereknél eljárjon.

Határidő: döntést követő első munkanap

Felelős: Szabó István elnök

dr. Szép Tibor sk.

**Szabó István sk.
elnök**

A kiadmány hitelű
Nagy Edir
Nagy Edir





PEST MEGYEI ÖNKORMÁNYZATI
HIVATAL
1364 Budapest, V., Városház u. 7. Pf. 112

K i v o n a t

Pest Megye Önkormányzata Közgyűlésének
2015. október 30-i ülésének jegyzőkönyvéből

Tárgy: Pest megye önálló NUTS 2. régióvá válásának kezdeményezése

69/2015. (10.30.) PMÖ határozat

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése

1. figyelembe véve, hogy Pest megye társadalmi-gazdasági fejlődésében a 2007-13 közötti időszak adatait is megvizsgálva több területen komoly visszaesés tapasztalható, és ezen visszaesés jelentős részben összefügg a megyei fejlesztésekre jutó források csekély voltával, javasolja a Kormány részére, hogy a 2016. évi regionális lehatárolás felülvizsgálata során Pest megye önálló NUTS-2-es régióvá válásáról szülessen döntés;
2. felkéri elnökét, hogy Pest megye önálló NUTS 2 régióvá válását megalapozó, az előterjesztés mellékletét képező tanulmányt küldje meg a Miniszterelnökséget vezető miniszter, valamint a nemzetgazdasági miniszter részére;
3. felkéri Pest megye települési önkormányzatait, hogy Pest megye társadalmi-gazdasági fejlődése érdekében Pest megye önálló NUTS-2-es régióvá válásának támogatását képviselőtestületi határozattal fejezzék ki;
4. felhatalmazza elnökét, hogy a 3. pontban foglalt felkérés végrehajtása érdekében a Pest megyei települési önkormányzatoknál, illetve a polgármestereknél eljárjon.

Határidő: döntést követő első munkanap

Felelős: Szabó István elnök

dr. Szép Tibor sk.

jegyző

Szabó István sk.

elnök

A kiadmány hitelével
Nagy Edij
Nagy Edij



ELŐTERJESZTÉS-MINTA

PEST MEGYE ÖNÁLLÓ NUTS 2 RÉGIÓVÁ VÁLÁSÁT KEZDEMÉNYEZŐ HATÁROZATHOZ

Tisztelt Képviselő-testület!

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése 69/2015. (10.30.) PMÖ határozatával arra kérte fel a Pest megyei települési önkormányzatokat, hogy Pest megye társadalmi-gazdasági fejlődése érdekében Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válásának támogatását képviselő-testületi határozattal fejezzék ki.

Pest megye települési önkormányzatai és Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése az elmúlt, lassan másfél évtized során több alkalommal foglalkozott Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válása kérdésével, annak érdekében, hogy a megye egésze a valós fejlettségének megfelelő statisztikai besorolásba kerüljön.

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése az 1990. évi LXV. tv. 71. § (2) bekezdés alapján már 2002-ben - a 140/2002. (08. 30.) sz. Közgyűlési határozatával - népszavazást kezdeményezett annak érdekében, hogy Pest megye NUTS 2-es szinten váljon önálló régióvá. A népszavazás megtartására nem került sor, mert a Pest Megyei Bíróság 1.Kpk. 26.827/2002/5. sz. végzésével a határozatot megsemmisítette.

2004. április 29-én a Miniszterelnöki Kabinetiroda fogalmazott meg kérést Budapest és Pest megye különválasztására vonatkozóan. A javaslattal kapcsolatban az EUROSTAT indítványozta, hogy Magyarország nyújtson be módosítási kérelmet a NUTS rendelet 2006. évi felülvizsgálati eljárása során. A Kormány 2006-ban ennek ellenére nem kezdeményezte Pest megye önálló régióvá alakítását.

2004 nyarán Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése „A Pest Megyét érintő regionális átalakulások, átalakítási szándékok” tárgyú, 266/2004. (06.18.) számú Közgyűlési határozatával újból kezdeményezte a regionális lehatárolás felülvizsgálatát, az önálló régió kialakítását. Határozatának egyik legfontosabb célja az volt, hogy a Közép-magyarországi Régió (KMR) továbbra is jogosult maradjon az 1. célkitűzés szerinti támogatásra. Ezt az aggodalmat a Nemzeti Fejlesztési Terv 2004-2006 közötti, az egész ország 1. célkitűzés szerinti régióként történő kezelésével átmenetileg mérsékelte.

2007-ben Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése a 408/2007. (10.26.) sz. Közgyűlési határozatában fogadta el, hogy kezdeményezni kívánja Pest megye, mint önálló tervezési-statisztikai régió kialakítását, továbbá minden Pest megyei településnél kezdeményezte e törekvés támogatását és a helyi népszavazásról való döntést.

Mindezek alapján egyértelműen azonosítható Pest megye önálló régióvá válásának igénye, kiemelten már a 2007-2013 közötti tervezési időszak uniós forrásainak felhasználásához kapcsolódóan, illetve az ezt követő periódusra történő felkészüléshez.

A lehatárolás kérdése 2009-ben, illetve 2010-ben merült fel újra, azonban a témában kormányzati döntés nem született.

A KMR megosztását legutóbb 2013 első félévében lehetett volna kezdeményezni. Az Európai Bizottsággal történő egyetértés és az EUROSTAT általi jóváhagyás esetén az új régió-beosztás legkorábban 2015. január 1-től lépett volna hatályba. A 2014-20-as időszakra vonatkozó jogszabályi keretek elfogadását követően a Bizottság azonnal elfogadta a különböző régiókatételekbe eső régiók listáját és az azokra jutó allokációkat, ezt pedig nem lehet megváltoztatni az időszak során, mivel az a többéves (2014-2020) pénzügyi keret módosítását is igényelné, amire ilyen kérdésben nincs reális lehetőség. Ugyanakkor a Kormány 1011/2013. (I. 16.) Korm. határozatában elrendelte,

hogy a Közép-magyarországi régió kettéválasztásának lehetőségét a 2016. évben esedékes NUTS-rendszer felülvizsgálatot megelőzően vizsgálják meg.

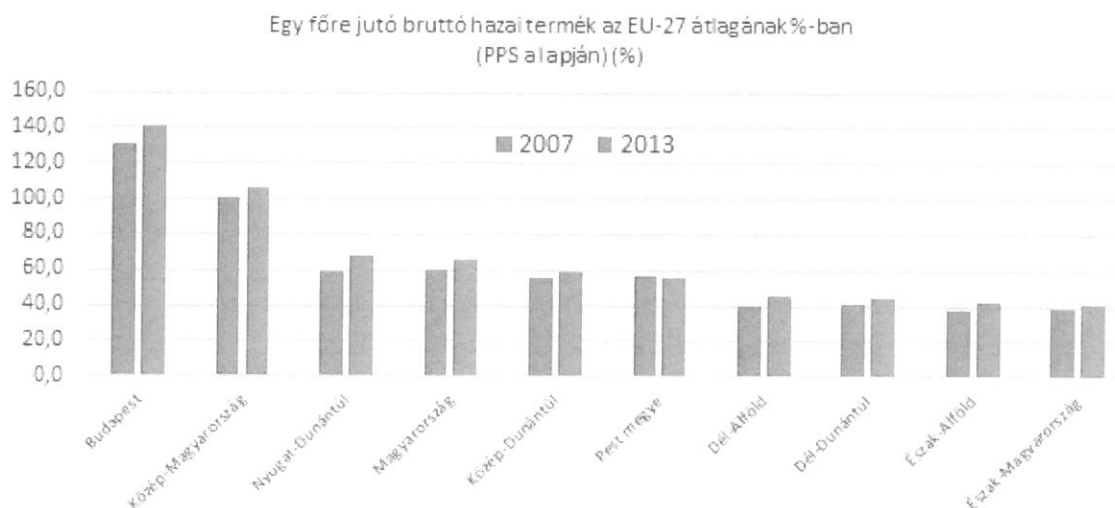
Pest Megye önálló NUTS 2-es régióvá válása azért fontos, mert az EU átlagának GDP/fő értéke szerint kerül megállapításra az egyes régiók fejlettségbeni besorolása, amely alapján kerül megállapításra többek között:

- az EU kohéziós és vidékfejlesztési támogatásainak mértéke,
- a támogatható tevékenységek köre és a társfinanszírozás aránya,
- a támogatásokhoz kapcsolódó forráskoncentrációs megkötések,
- a vállalkozásoknak beruházásokra nyújtható támogatások mértéke (maximális támogatási intenzitás).

Az uniós támogatáspolitikai szabályozás a támogatás szintjét és a nemzeti hozzájárulás mértékét (társfinanszírozási arány) hozzáigazítja az egyes régiók fejlettségi szintjéhez. Ez alapján a jelenlegi EU-s költségvetési időszakban az alábbi régiókat kategóriák kerültek meghatározásra:

- Kevésbé fejlett régiók (GDP < az EU-27 átlagának 75%-a)
- Átmeneti régiók (GDP az EU-27 átlagának 75%–90%-a között)
- Fejlettebb régiók (GDP > az EU-27 átlagának 90%-a)

A KMR az utóbbi, fejlett régió kategóriába sorolható, ahol az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagos GDP értékének 90%-át meghaladja.



A KMR speciális helyzetét az okozza, hogy az egy főre jutó GDP tekintetében – Budapest hatása miatt – a közösségi átlag fölött áll, ezért – eltérően a többi hat magyar régiótól – 2014-2020 között nem jogosult olyan mértékű és feltételrendszerű európai uniós támogatásokra, mint a közösségi átlag 75 százaléka alatti legfejletlenebb régiók.

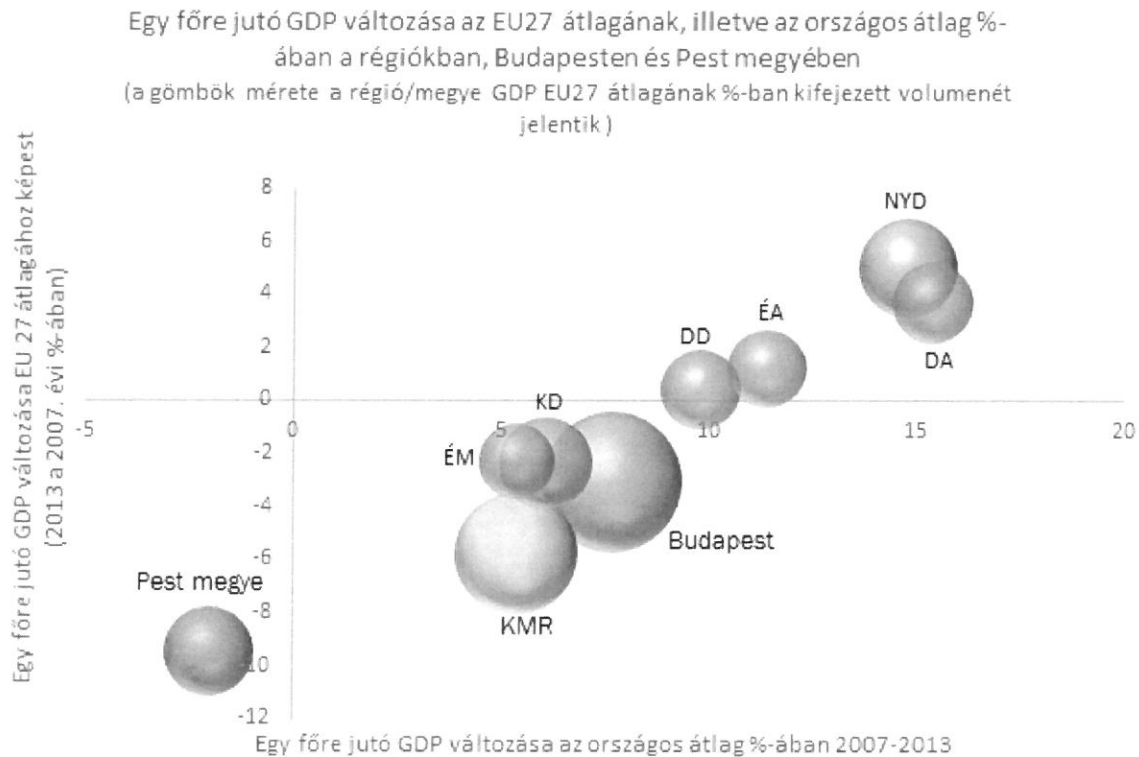
A KMR-re jutó Strukturális Alap források összehasonlítása a 2007-13-as és a 2014-20-as időkazakra

Mrd Ft	2007-2013*			2014-2020		
	EU	Hazai	Összesen	EU	Hazai	Összesen
ERFA	430	75	505	80	80	160
ESZA	140	25	165	64	64	128
TOTAL	570	100	670	144	144	288

*KMOP és EKOP, ÁROP és TAMOP KMR prioritásai

A régióban elérhető források csökkenése elsősorban Pest megyét érinti hátrányosan, mivel Pest megye Budapest nélkül a kevésbé fejlett régiók jogosultsági szabályai szerint lenne támogatható. Ez a megye számára lényegesen több forrást jelentene úgy a gazdasági szereplők, mind a közszféra fejlesztéseihez, ezeket a forrásokat kevesebb tematikus korlátozás mentén és magasabb európai uniós támogatási intenzitás mellett lehetne felhasználni. Közvetve ez Budapestre is inkább pozitív, mint negatív hatással lenne, hiszen a Pest megyével közös fejlesztésekre így több forrást lehetne allokálni.

A rendelkezésre álló források 2014-2020 között ráadásul drasztikusan tovább apadnak, így a trendek a megye már korábban megindult további leszakadását valószínűsítik mind Budapesthez, mind a konvergencia régiókhöz képest.



A megye gazdasági lemaradását a legfontosabb gazdasági mutató, a GDP országos, illetve az EU-27 átlagához mért változása szemlélteti talán a legjobban.

A fejlettségbeli lemaradás azonban nem kizárólag Pest megye leszakadó térségeinek köszönhető, ugyanis megmutatkoznak benne az agglomeráció sajátos problémái is. Pest megye helyzete speciális abból a szempontból, hogy amíg a megye peremén elhelyezkedő, fejlődésben egyre inkább lemaradó térségek gazdasági-társadalmi mutatói már inkább a kelet-magyarországi régiókéhoz hasonlók, addig a sok tekintetben fejlettebb agglomerációban is jelentős az elmaradt fejlesztések száma, nehezítve az itt élők életét, az itt működő vállalkozások fejlődését.

Az önálló NUTS 2-es régióvá válást indokolja a Pest megyei identitás is, amely társadalmi, területi, történelmi és kulturális gyökerekre nyúlik vissza.

Az Európai Parlament és a Tanács 2003. május 26-án kihirdetett, a statisztikai területi egységek közös osztályozási rendszerének (NUTS) kialakításáról szóló 1059/2003 (EK) rendelet 5. cikk (4) bekezdése alapján a NUTS-osztályozás módosításait az abban rögzített szabályozási eljárásnak megfelelően legfeljebb háromévenként, a naptári év második felében, a rendeletben meghatározott ismérvek alapján fogadják el. Pest megye a rendeletben foglalt valamennyi feltételnek eleget tesz, NUTS 2-es

régióvá válásának uniós szinten jogi akadályai nincsenek. Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válásával Magyarország NUTS rendszerének regionális szintje is jóval kiegyensúlyozottabbá válna, hiszen Pest megye, lakosságszámát tekintve jelenleg is a többi konvergencia régióval van egy kategóriában. (A NUTS 3-as, megyei szintre az uniós jogszabály 800 ezer fő lakosságszámban állapította meg a felső határt, mint tudjuk, Pest megye lakossága meghaladja az 1.2 millió főt, amivel több magyarországi konvergencia régiót megelőz.)

A régió-lehatárolás módosítása a Kormány kezdeményezésére, az Európai Bizottság egyetértésével, és az EUROSTAT jóváhagyásával történhet, és a döntéshozatalt követő második év január 1-től lép hatályba (2018. január 1.). A regionális lehatárolás módosítása következtében létrejövő önálló Pest megye NUTS 2-es régió a 2014-2020-as fejlesztési ciklusra nem lesz hatással, mivel a támogatásra jogosult régiók listáját az Európai Bizottság 2020. december 31-ig jóváhagyta. Fontos ugyanakkor, hogy a következő uniós ciklusra vonatkozó kormányzati döntés – figyelembe véve azt, hogy a felülvizsgálatra 3 évente nyílik lehetőség – mielőbb megszülessen.

Javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy csatlakozzon Pest Megye Önkormányzata kezdeményezéséhez, és támogassa Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válását. Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat elfogadására.

HATÁROZATI JAVASLAT

..... Önkormányzat Képviselő-testülete

- 1. Pest megye társadalmi-gazdasági fejlődése érdekében támogatja Pest megye önálló NUTS 2-es régióvá válását;**
- 2. felkéri a polgármestert, hogy a határozatot továbbítsa Pest Megye Önkormányzata részére.**

Határidő: a döntést követő első munkanap

Felelős:, polgármester